

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ



REPUBLIKA SRPSKA
FISKALNI SAVJET
REPUBLIKE SRPSKE

Трг Републике Српске 8/ХIII, Бања Лука, телефон:051/303- 234, факс: 051/303-235, e-mail : kabinet@fiskalnisavjetsr.org

**ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА О ФИСКАЛНОЈ ОДГОВОРНОСТИ У
РЕПУБЛИЦИ СРПскоЈ ЗА 2024. ГОДИНУ**

Бања Лука, јун 2025. године

Фискални савјет Републике Српске успостављен је Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), као независан орган који се оснива са циљем да додатно унаприједи фискалну одговорност Републике Српске, и то независном и стручном анализом фискалне политике.

Фискални савјет Републике Српске на основу члана 28. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18) у обавези је да Народној скупштини поднесе извјештај о спровођењу овог Закона, те утврђеним неправилностима, односно утврђеним потенцијалним одступањима од фискалних правила и кршењу фискалних мјера. Предметни извјештај односи се на период од 1. јануара 2024. године до 31. децембра 2024. године.

Закон о фискалној одговорности у Републици Српској усвојен је с циљем осигурања одговорног и транспарентног управљања јавним финансијама. Његово спровођење омогућава рационално и одговорно управљање буџетским средствима, минимизирање фискалних ризика и јачање повјерења јавности у институције. Усвојен с циљем постављања јасних фискалних правила и механизма контроле, овај Закон дефинише оквир за одговорно понашање свих корисника јавних средстава.

У извјештајном периоду реализован је низ активности усмјерених на поштовање законских одредби. Овај извјештај пружа преглед активности спроведених током 2024. године, анализира резултате и изазове у примјени Закона, те предлаже мјере за унапређење његовог спровођења. Сврха извјештаја је оцијенити степен поштовања фискалних правила, као и утицај Закона на ефикасност управљања јавним ресурсима.

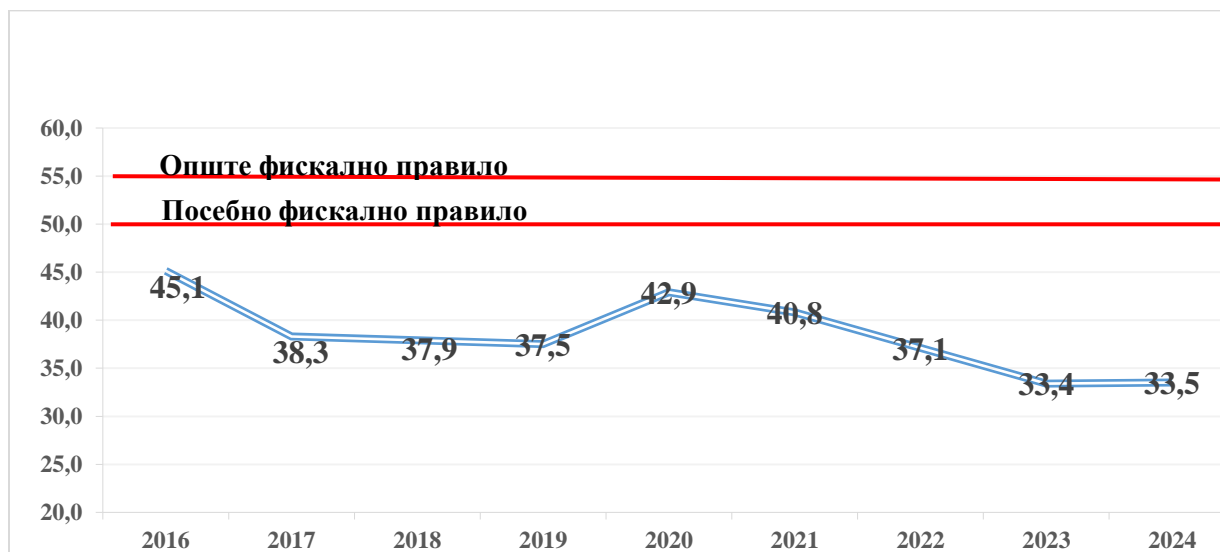
Успостављање и поштовање фискалних правила дефинисаних Законом о фискалној одговорности у Републици Српској представљају темељ за остварење финансијске стабилности и транспарентности у управљању јавним средствима. Фискална правила представљају смјернице за вођење фискалне политике, а њихова примјена обезбјеђује дисциплину у јавним финансијама и доприноси очувању економске стабилности, чак и у условима кризе или економских турбуленција. Она треба да обезбједе предвидивост у планирању потрошње на дужи рок, чиме се ствара већа ефикасност у пројекцији укупне јавне потрошње. Законом о фискалној одговорности у Републици Српској утврђена су општа и посебна фискална правила и то:

1. опште и посебно фискално правило о дугу и
2. опште и посебно фискално правило о консолидованом буџетском дефициту.

Опште **правило о јавном дугу** одређује да јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може бити већи од 55% оствареног БДП-а у тој години, док је у оквиру посебних фискалних правила дефинисан праг за дуг, који подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

Процентуално учешће јавног дуга у оствареном БДП-у у периоду од 2016-2024. године приказано је на наредном графикону:

Графикон 1: Јавни дуг Републике Српске као проценат БДП-а у периоду 2016-2024. година



Извор: Калкулација Фискалног савјета Републике Српске на основу података Министарства финансија Републике Српске

Током свих година посматраног периода јавни дуг остаје испод прописаних фискалних правила, и општег и посебног, што указује на задовољавајућу одрживост дуга и усаглашеност са важећим законским оквиром. Након благог раста дуга током 2020. године у односу на претходну фискалну годину, као последица пандемије и потребе за додатним фискалним издвајањима, јавни дуг поново улази у фазу смањења.

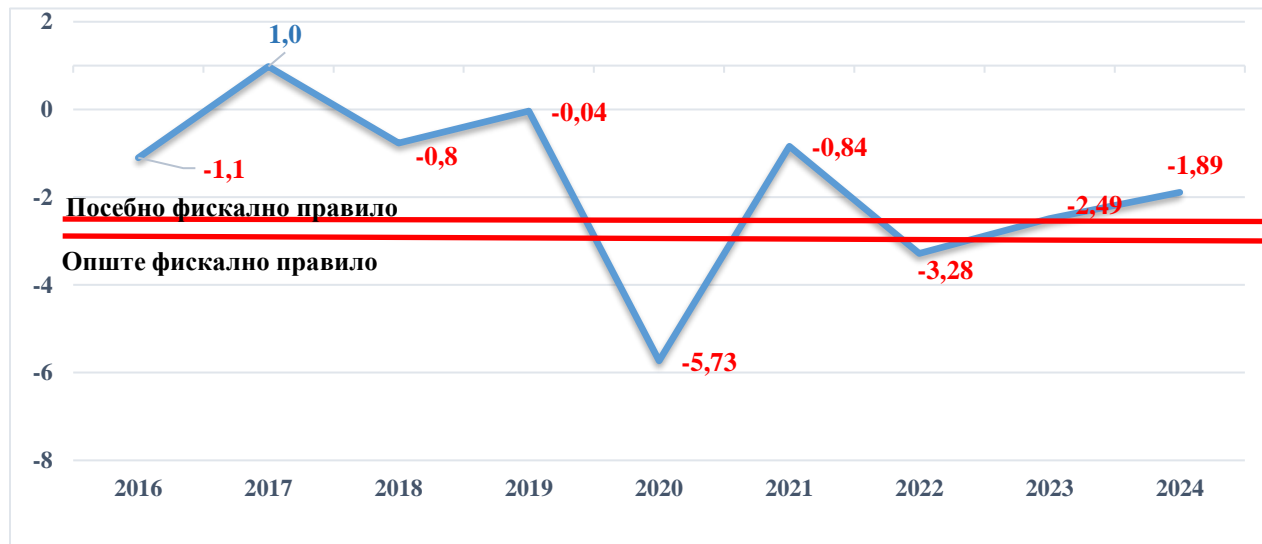
На дан 31.12.2024. године јавни дуг који подлијеже законском ограничењу износио је 5.737,47 милиона КМ, односно има учешће **33,52%** у оствареном БДП-у у тој години, те се на основу тога може констатовати да је ниво јавног дуга у складу са Законом прописаним фискалним правилом. У 2024. години јавни дуг који подлијеже законском ограничењу је номинално већи за 9,36% у односу на претходну фискалну годину.

Фискални савјет упозорава доносиоце одлука на чињеницу да укупан дуг Републике Српске који поред јавног дуга чине дуг јавних предузећа и Инвестиционо – развојне банке Републике Српске, не улази у оквир прописаних фискалних правила и као такав може да има негативан утицај на фискалну стабилност Републике Српске у погледу негативног утицаја на ликвидност буџета. Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу на крају извјештајног периода износи 6.633,40 милиона КМ или 38,75% оствареног БДП-а, што је у складу са ограничењима прописаним Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске.

Опште **правило о консолидованом буџетском дефициту** дефинише да консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој буџетској години. Посебно фискално правило подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

На наредном графикону приказано је учешће консолидованог буџетског дефицита у БДП-у у периоду од 2016-2024. године:

Графикон 2: Учесће консолидованог буџетског дефицита у БДП-у у периоду 2016-2024. година



Извор: Калкулација Фискалног савјета Републике Српске на основу података Министарства финансија Републике Српске

У периоду 2016-2019. године консолидовани буџетски дефицит Републике Српске је био релативно низак, са благим годишњим одступањима. У 2017. години чак је остварен и суфицит, што указује на релативну фискалну стабилност и ефикасну контролу јавне потрошње у том периоду. Међутим, током 2020. године, као директна посљедица пандемије COVID-19, повећане јавне потрошње и пада фискалних прихода, буџетски дефицит је достигао ниво од 5,73% БДП-а, што представља највишу вриједност у посматраном периоду. Дакле, у 2020. години дошло је до одступања од фискалног правила које се односи на консолидовани буџетски дефицит. У 2021. години искориштена су повољнија макроекономска и фискална кретања, те је дефицит сведен на 0,84% БДП-а, што представља напредак у правцу стабилизације јавних финансија. Ипак, у 2022. години поново долази до прекорачења дозвољеног нивоа дефицита, што је имало за резултат израду Програма фискалне консолидације. Погоршање је било условљено комбинацијом глобалне енергетске кризе, поремећаја у ланцима снабдијевања и уведених мјера Владе Републике Српске као одговор на кризу. Ниво буџетског дефицита у 2023. години враћен је у оквир прописаног фискалног правила дефинисаног Законом о фискалној одговорности у Републици Српској.

У 2024. години дошло је до видљивог напретка у управљању јавним финансијама, са смањењем буџетског дефицита на **1,89%** БДП-а, што је у складу са прописаним фискалним правилом дефинисаним Законом о фискалној одговорности у Републици Српској. Укупан консолидовани буџетски дефицит цјелокупног буџетског система на дан 31.12.2024. године износио је 322.976.022 КМ, а исти је утврђен као збир консолидованог буџетског дефицита Републике у износу од 197.360.474 КМ, буџетског дефицита јединица локалне самоуправе у износу од 69.151.704 КМ и буџетског дефицита фондова социјалне сигурности у укупном износу од 59.779.711 КМ, укључујући и корекције међусобних трансакција између свих учесника у позитивном износу од 3.315.867 КМ. Остварени резултат указује на наставак процеса фискалне консолидације, унапређење контроле јавне потрошње и одговорније управљање јавним финансијама у 2024. години. У складу са Програмом фискалне консолидације за период 2024–2026. година, за 2024. годину био је пројектован дефицит на

нивоу сектора опште владе у износу од 261,6 милиона КМ или 1,58% БДП-а. Подаци о извршењу буџета указују на то да је остварени дефицит у извјештајном периоду прекорачио пројектовану вриједност. Ипак, примјетан је повољан тренд у правцу фискалне консолидације, који се огледа у постепеном смањењу дефицита, што указује на одређени напредак у усклађивању јавне потрошње са расположивим средствима и унапређењу фискалне дисциплине. Упркос повољним кретањима, потребно је наставити са провођењем свеобухватних структурних реформи у области фискалне политике, како би се осигурала дугорочна стабилност јавних финансија и смањила изложеност буџета потенцијалним фискалним ризицима, било да потичу из домаћег или међународног окружења.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској прописано је да Фискални савјет Републике Српске даје мишљење Влади Републике Српске на Документ оквирног буџета Републике Српске. У складу са тим у извјештајном периоду анализиран је Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. година. Кроз поменути документ Фискални савјет је оцјењивао макроекономске процјене и пројекције, процјене и пројекције буџетских средстава и буџетских издатака за следећу и двије наредне фискалне године, те циљеве фискалне политике и извјештај о реализацији циљева фискалне политике, који су постављени у претходном ДОБ-у. Средњорочни фискални циљ дефинисан Документом оквирног буџета за период 2025-2027. године био је значајно смањење дефицита у 2025. години у односу на претходну фискалну годину, који затим прераста у буџетски суфицит у наредне двије фискалне године, што је Фискални савјет оцијенио амбициозним. Према планираном буџетском оквиру на нивоу опште владе, у 2025. години планиран је буџетски дефицит од 139,5 милиона КМ. У 2026. и 2027. години пројектован је суфицит као буџетски резултат сектора општа влада, и то на нивоу од 74,8 милиона КМ у 2026. години и 266,1 милиона КМ у 2027. години. У структури пројектованог буџетског оквира за 2025. и 2026. годину пројектован је дефицит подсектора централна влада, док је за остала два подсектора планиран суфицит. У 2027. години пројектован је суфицит на нивоу свих подсектора. Став Фискалног савјета био је да су пројектовани буџетски резултати на нивоу подсектора јединица локалне самоуправе оптимистични. С обзиром на остварени ниво буџетског дефицита јединица локалне самоуправе у 2023. години и претходним годинама, Фискални савјет Републике Српске сматрао је да је за остваривање пројектованог буџетског резултата у периоду 2025-2027. године неопходно провођење рестриктивне фискалне политике и то прије свега смањењем неприоритетних текућих расхода. Фискални савјет Републике Српске оцијенио је да ће Документом оквирног буџета за период 2025-2027. године процијењени тренд смањења јавног и укупног дуга у посматраном средњорочном периоду, како апсолутно тако и релативно посматрано у односу на БДП, имати позитиван утицај на фискалну стабилност и повећање буџетске флексибилности.

Фискални савјет Републике Српске у извјештајном периоду дао је мишљење на Консолидовани извјештај о извршењу буџета за 2023. годину. Укупан консолидовани буџетски дефицит цјелокупног буџетског система (буџет Републике, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности) на дан 31.12.2023. године износио је 390.886.252,30 КМ што је чинило 2,49% оствареног БДП-а у 2023. години. Дакле, ниво буџетског дефицита у 2023. години био је у складу са прописаним фискалним правилима дефинисаним Законом о фискалној одговорности у Републици Српској. Смањење дефицита у 2023. години у односу на претходну фискалну годину, када је дошло до одступања од фискалног правила, је имало позитиван утицај на фискалну стабилност. Саставни дио Консолидованог извјештаја о извршењу буџета Републике Српске за 2023. годину је и План

за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Фискални савјет је оцијенио да је укупан износ неизмирених обавеза пренесених из претходног периода потцијењен, те да су исте минимално на нивоу укалкулисаних обавеза за које нису постојала расположива буџетска средства у 2023. години, а које су евидентирани на контима обрачунских расхода. Фискални савјет био је мишљења да се укупан износ неизмирених обавеза пренесених из претходног периода треба измирити у току 2024. године уштедама на страни расхода и повећањем прихода.

Будући да је након усвајања Буџета за 2024. годину дошло до промјена у структури и висини буџетских средстава и издатака, као и до промјене приоритета који се финансирају из буџетских средстава, покренута је процедура израде Ребаланса буџета Републике Српске. Приједлогом ребаланса Буџета за 2024. годину укупан буџетски оквир, за општи фонд (01), увећан је у односу на Буџет за 2024. годину у проценту од 1,31%, односно за 75 милиона КМ. Фискални савјет је, уимајући у обзир досадашње трендове кретања буџетских категорија и проценат повећања, био мишљења да је Приједлогом ребаланса Буџета за 2024. годину планиран остварив буџетски оквир. Главна карактеристика предложеног Ребаланса буџета било је значајно смањење буџетског дефицита у односу на иницијални буџетски план за 2024. годину, што је утицало на јачање фискалне стабилности и финансијске дисциплине. Приједлогом ребаланса Буџета за 2024. годину планиран је буџетски дефицит у износу од 106,56 милиона КМ, што је представљало смањење од 94,18 милиона КМ у односу на иницијални план. Фискални савјет Републике Српске је оцијенио Приједлог ребаланса Буџета за 2024. годину реално остваривим. Фискални савјет је упозорио да је приликом извршења буџета до краја текуће године неопходно обезбиједити извршење истог у складу са препорукама Фискалног савјета Републике Српске датим на Програм фискалне консолидације. Наведено се односи прије свега на строго контролисање јавне потрошње и провођење мјера штедње, у циљу очувања фискалне стабилности и фискалне одрживости Републике Српске. Указано је да је, паралелно са провођењем фискалне консолидације, потребно интензивно радити на структурним реформама које ће побољшати управљање јавним сектором, повећати ефикасност тржишта рада и подстаћи раст привреде. Ове реформе посљедично утичу на фискалну стабилност кроз допринос расту прихода, смањењу расхода и већој флексибилности буџета, чинећи економију отпорнијом на кризе и одрживијом у будућности.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској, утврђено је да Фискални савјет Републике Српске даје мишљење на нацрт и приједлог буџета Републике Српске. На основу претходно Законом дефинисане обавезе, Влада Републике Српске је у 2024. години доставила Фискалном савјету Републике Српске Приједлог буџета за 2025. годину на мишљење. Фискални савјет био је мишљења да је планирани буџетски оквир за наредну годину заснован на реалној процјени буџетских категорија, те да су приликом израде истог узете у обзир економске прилике, фискалне политике и приоритетни циљеви. Мишљење Фискалног савјета било је да је приликом израде буџетског плана за наредну фискалну годину узет у обзир стварни капацитет за наплату јавних прихода, као и да су расходи у буџету дефинисани у складу са очекиваним приходима. Овакво буџетирање подржава провођење фискалне консолидације, осигурава фискалну стабилност и елиминише потребу прекомјерног задуживања, уз очување кључних јавних услуга и социјалне стабилности. С обзиром на присутност макроекономских ризика у моменту израде приједлога буџета, Фискални савјет је упозорио да у случају да дође до значајнијег одступања макроекономских трендова од тренутних процјена, исто би се рефлектовало на наплату

буџетских прихода, прије свега категорије пореских прихода, а у ограниченој мјери могући би били одређени ефекти и на непореске приходе. Фискални савјет је указао да је приликом извршења буџета неопходно водити рачуна о строгој контроли расхода и ефикасној наплати прихода, те обезбиједити активно управљање фискалним ризицима. Истовремено, важно је осигурати баланс између мјера штедње и потребе за очувањем економског раста и социјалне стабилности, како би се остварили дугорочни циљеви стабилизације јавних финансија Републике Српске.

Фискални савјет је у извјештајном периоду анализирао Приједлог програма економских реформи Републике Српске за период 2025-2027. година, као и макроекономске пројекције коришћене за израду наведеног документа, који је Влада Републике Српске упутила Народној скупштини Републике Српске на разматрање и усвајање. Сходно чињеници да глобална економска кретања, као и кретања у земљама које су најзначајнији спољнотрговински партнери, у значајној мјери утичу на привредна кретања у Републици Српској, Фискални савјет је указао да је евидентан висок ниво неизвјесности и ризика у реализацији процијењених макроекономских агрегата прије свега из спољних извора, што треба имати у виду приликом реализације активности у складу са приоритетним циљевима. Фискални оквир представљен у Приједлогу програма економских реформи за период 2025-2027. година по мишљењу Фискалног савјета оцијењен је адекватно дефинисаним и фискално одрживим, односно испуњава кључне услове за стабилно управљање јавним финансијама у наредном периоду. Предметним документом пројектовани приходи и расходи усаглашени су са очекиваним економским околностима. Пројектовано је постепено побољшање јавних финансија у погледу смањења нивоа јавног дуга и фискалног дефицита у средњорочном периоду, што је од кључног значаја за очување фискалне стабилности. Мишљење Фискалног савјета било је да на тај начин конципиран фискални оквир пружа добру фискалну основу за спровођење структурних реформи. Приједлог Програма економских реформи у периоду 2025-2027. године био је усмјерен на ужи сет структурних реформи поредећи са претходним циклусима са циљем фокуса и реализације приоритетних области. Приједлогом Програма економских реформи за период 2025-2027. година дефинисане су структурне реформе и мјере које великим дијелом представљају наставак реформских процеса који су започети претходних година. Фискални савјет био је става да су реформске мјере у великом дијелу добро дефинисане, те да су препреке за њихову реализацију на адекватан начин идентификоване. Указано је на потребу додатне конкретизације и анализе појединих реформских мјера. Фискални савјет био је мишљења да реформске мјере у одређеним областима касне док је у другим областима видљив спор напредак, нарочито у спровођењу реформи јавних предузећа, при чему је неопходан константан рад на реализацији истих. Такође, Фискални савјет посебно је скренуо пажњу да спровођење реформе и мјера мора да буде у складу са буџетом планираним средствима.

Одредбама Закона о фискалној одговорности у Републици Српској дефинисано је да Фискални савјет Републике Српске даје мишљење и процјене Народној скупштини на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику. У складу са претходно наведеним, Фискални савјет Републике Српске у току претходне године анализирао Приједлог закона о измјенама закона о платама, Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања- по хитном поступку, Приједлог закона о допунама закона о доприносима - по хитном поступку, Приједлог закона о допунама закона о порезу на

доходак- по хитном поступку и приједлог закона о измјени и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске-по хитном поступку.

Фискални савјет Републике Српске је у извјештајном периоду дао мишљење на сет закона о платама запослених у области културе, у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, те запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске. Главни разлог за измјене закона био је усклађивање платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у овим секторима, који имају платни коефицијент нижи од платног коефицијента пете платне групе дефинисаног законом којим се уређују плате запослених у органима управе, с циљем побољшања материјалног положаја ове категорије радника. Овим измјенама реализују се претходно потписани споразуми између надлежних министарстава и синдиката. Имајући у виду и чињеницу да је у наведеним областима у Републици Српској запослен и велики број радника са вишом стручном спремом, с циљем побољшања материјалног положаја и унапређења услова живота ове категорије радника, приступило се увећању плата и запослених са вишом стручном спремом у износу до 100 конвертибилних марака. Фискални савјет је оцијенио да су предложене измјене оправдане и од општег интереса, јер побољшавају економско-социјални положај радника и могу подстаћи даљи раст плата у другим секторима. Истовремено, указано је на потребу уређења система зарада у јавном сектору кроз јединствен систем платних разреда и прецизно дефинисање броја запослених ради очувања стабилности јавних финансија.

Измјени Закона о отпису потраживања приступило се на захтјев дијела пословне заједнице, да се продужи рок за коришћење предметне могућности уплате главног дуга и трошкова поступка принудне наплате уз отпис камате, као и на основу анализе степена коришћења предметне погодности по одредбама важећег закона. Предложеном измјеном Закона продужио се важећи стимулативан правни основ за ефикаснију наплату потраживања које Република Српска има према дужницима по основу главног пореског дуга за додатних шест мјесеци, чиме се избјегло гушење привредних активности изазваних дуготрајним економским поремећајима и олакшао финансијски положај привредних субјеката погођених ефектима економске кризе, те одржала текућа ликвидност и подстакло запошљавање у привреди. Кроз мишљење на предложене измјене Закона Фискални савјет је констатовао да у условима економске кризе, отежаних услова пословања и још увијек присутне инфлације, интервенција у законодавном оквиру која даје могућност пореским дужницима да унаприједи текућу ликвидност, може оцијенити оправданом, али под условом да порески дужник измири главни порески дуг, редовно плаћа своје текуће обавезе, унаприједи текућу ликвидност, повећа запосленост и продуктивност.

Предложеним измјенама и допунама Закона о доприносима, процјењени су буџетски ефекти у погледу повећање прихода од доприноса у 2025. години за око 14 милиона КМ, а од 2026. године за додатних 14 милиона КМ до ког ће доћи због промјене основице доприноса, односно за 5,7 милиона КМ од носилаца самосталне дјелатности који би у складу са Приједлогом закона постали обвезници уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и који дјелатност обављају као допунску, а којих је у Републици Српској 3.948. Ово повећање по мишљењу Фискалног савјета позитивно би утицало на стабилност јавних финансија у Републици Српској, односно на стабилност средстава потребних за остваривање права из пензијског и инвалидског осигурања. Фискални савјет указао је да ће се позитивни ефекти овог закона остварити само уколико се његовом примјеном обезбиједи редовно плаћање доприноса, остваривање права из обавезног

осигурања, смање разлике у оптерећењу рада лица која самостално обављају дјелатност и оних који раде за другог (несамосталан рад), а да се при томе не доводи у питање развој предузетништва, односно самосталне дјелатности у Републици Српској, и уколико не узрокује раст цијена роба и услуга, те пад броја запослених у овом сектору.

Приједлог закона о допунама Закона о порезу на доходак се с једне стране уважава захтјев пословне заједнице за подизање укупног годишњег прихода малог предузетника на 100.000 КМ, изједначавајући га са прописима из области индиректних пореза, тако и са опорезивањем дохотка у Федерацији БиХ. Такође, Приједлог закона прописује рестриктивније услове код опорезивања појединих самосталних занимања, што је према мишљењу Фискалног савјета било оправдано. Фискални савјет оцијенио је, да ће предложене измјене и допуне, које се прије свега односе на повећање прага за малог предузетника, као и прописивање рестриктивнијих услова у погледу дјелатности која може бити у статусу малог предузетника, дугорочно имати позитивне ефекте на порески систем Републике Српске. Иако се процјењивало да ће након ступања на снагу овог закона, изостати дио прихода од пореза на доходак, те да се може очекивати да ће један број обвезника поднијети захтјев за промјену статуса обичног предузетника у статус малог предузетника, Фискални савјет је био мишљења, да ће се тај дио прихода надомјестити повећањем прихода са проширене листе самосталних занимања, јер ће та занимања изаћи из режима малог предузетника. Фискални савјет констатовао је, да ће овај Закон имати позитивне ефекте на сузбијање појаве обављања нерегистроване дјелатности и избјегавања плаћања пореских обавеза, а што подразумијева ефикасну контролу његове примјене од стране надлежних органа.

Приједлогом закона о измјени и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске предложено је да се због специфичности структуре финансирања Града Источно Сарајево издвоји дио прихода од пореза на добит који плате привредна друштва на територији Града у корист Града Источно Сарајево. Приједлогом закона уведена је и мјера расподеле прихода у трајању од три године којом се јединицама локалне самоуправе које имају преко 100.000 становника умањује дио прихода од индиректних пореза и расподељује у корист оних јединица локалне самоуправе које имају мање од 50.000 становника. Фискални савјет Републике Српске, констатовао је да се предложеном допуном Закона развија посебан облик фискалног изравнања између јединица локалне самоуправе, који би требао да допринесе финансијској стабилности јединица локалне самоуправе у Републици Српској, првенствено оних које су у категорији неразвијених и изразито неразвијених. Међутим, Фискални савјет био је мишљења, да се дугорочна фискална одрживост и финансијска стабилност јединица локалне самоуправе не може постићи интервенцијом у једном пропису, већ кроз интервенције у више закона и подзаконских аката који уређују систем локалне самоуправе и финансирање јединица локалне самоуправе, а све у циљу стварања услова за уравнотежен развој јединица локалне самоуправе. У циљу фискалног изравнања између јединица локалне самоуправе и подршке мање развијеним јединицама локалне самоуправе, неопходно је поред броја становника узети у обзир и друге критеријуме који ће обезбиједити расподелу прихода од индиректних пореза према стварној крајњој потрошњи, а чиме би били обухваћени и други регионални центри. Због тога је у наредном периоду, поред интервенција у законодавном оквиру, потребно радити на јачању капацитета јединица локалне самоуправе у ефикасном и транспарентном управљању буџетским средствима, дјелотворном управљању имовином и ресурсима, те јачању финансијске дисциплине и фискалне одговорности.

У извјештајном периоду испоштоване су Законом предвиђене обавезе подношења изјава о фискалној одговорности за све кориснике буџета. Наиме, Законом је дефинисана обавеза подношења изјава о фискалној одговорности што је значајно у погледу стварања услова за подизање фискалне одговорности на виши ниво, будући да се одговорно лице обавезује да у текућој години неће стварати обавезе веће од износа средстава која су му дата на располагање буџетом, те да ће средства која су му дата на располагање трошити законито, намјенски и сврсисходно, обезбјеђујући ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле у оквиру средстава утврђених буџетом.

Законом о Фискалној одговорности у Републици Српској дефинисана је обавеза буџетског корисника, општине, града и фонда, о изради Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, када такве обавезе постоје, а најкасније до 15. априла текуће године, и достављање Фискалном савјету ради давања мишљења. У складу са претходно Законом дефинисаним обавезама и достављеним захтјевима у току 2024. године анализиран је План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фонда здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске, као и јединица локалне самоуправе Републике Српске. Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода Републичког буџета анализирани су у оквиру мишљења на Консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике Српске за период 01.01 - 31.12.2024. године.

Анализа достављених планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у 2024. години показала је да укупно неизмирене обавезе пренесене из претходног периода Републике износе 8.325.400 КМ, Фонда здравственог осигурања Републике Српске 21.457.266,37 КМ, док су неизмирене обавезе јединица локалне самоуправе 71.639.357,23 КМ.

Фискални савјет Републике Српске је у току 2024. године анализирао и дао мишљење на План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода за 28 јединица локалне самоуправе и то: Мркоњић Град, Пелагићево, Костајница, Сребреница, Требиње, Источно Сарајево, Петрово, Добој, Шамац, Билећа, Модрича, Ново Горажде, Вукосавље, Братунац, Градишка, Пале, Козарска Дубица, Угљевик, Челинац, Источни Стари Град, Бијељина, Нови Град, Лопаре, Србац, Бања Лука, Чајниче, Теслић и Доњи Жабар.

Зависно од фискалне позиције јединице локалне самоуправе, могуће је дефинисати различите мјере и изворе за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Преко 70% јединица локалне самоуправе као једину мјеру и извор за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у Плановима достављеним у току 2024. године навеле су уштеде у буџету. Преостале јединице локалне самоуправе, чији су Планови за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода анализирани у току 2024. године, дефинисале су као мјеру за измирење неизмирених обавеза комбинацију уштеда у буџету и других мјера за измирење неизмирених обавеза (кредитно задужење, репрограм обавеза, измирење из расположивих средстава на жиро рачуну и слично) или искључиво мјеру која не подразумева уштеде у буџету. Што се тиче динамике измирења неизмирених обавеза јединица локалне самоуправе, 19 јединица локалне самоуправе чији План је био предмет анализе у извјештајном периоду, је планирало измирење неизмирених обавеза до краја 2024. године.

Достављени планови за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у току 2024. године у 86% случајева оцијењени су као реални и проводиви, са

аспекта дефинисаних мјера и динамике отплате обавеза. Јединицама локалне самоуправе које су доставиле планове који нису реални и проводиви са било којег аспекта, Фискални савјет је дао препоруке за спровођење истог у складу са могућностима, односно оцијењеним фискалним капацитетом јединице локалне самоуправе.

Сходно висини учешћа неизмирених обавеза у приходима општине, Фискални савјет Републике Српске био је мишљења да општине Костајница, Козарска Дубица, Србац, Теслић и Доњи Жабар имају капацитет за измирење укупног износа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у краћем временском периоду у односу на Планом дефинисан период.

У достављеном Плану општине Лопаре нису јасно наведене мјере за измирење неизмирених обавеза. Став Фискалног савјета био је да је средства за измирење неизмирених обавеза потребно обезбиједити искључиво из уштеда у буџету, односно смањењем неприоритетних и непродуктивних расхода.

У достављеном приједлогу Плана општине Источни Стари Град није јасно наведен временски период у којем Општина планира измирити обавезе пренесене из претходног периода, те је Фискални савјет кроз мишљење дефинисао реалан временски период за измирење неизмирених обавеза у складу са фискалним капацитетом Општине. Анализа буџета Општине Источни Стари Град по годинама је показала да Општина доста оптимистично планира приходе, те су евидентна значајнија одступања извршења буџета у односу на план. Фискални савјет указао је на неопходност реалног планирања буџетски средстава, како би се обезбиједила реална основа за измирење обавеза Општине, односно како би стварање нових обавеза било у складу са реалним фискалним капацитетом Општине.

Општина Нови Град у достављеном приједлогу Плана наводи могућност кредитног задужења у сврху измирења неизмирених обавеза, уколико Општина не би била у могућности да обезбиједи средства за измирење истих из уштеда у буџету. Фискални савјет Републике Српске предложеној мјери за измирење неизмирених обавеза која се односи искључиво на уштеде у буџету, оцијенио је реалном и проводивом. Оцијењено је да неизмирене обавезе пренесене из претходног периода не представљају значајно оптерећење за буџет општине Нови Град, те је у циљу очувања фискалне стабилности неопходно цјелокупан износ неизмирених обавеза пренесених из претходног периода измирити из уштеда у буџету, а не из кредитног задужења.

Анализа достављене документације код појединих јединица локалне самоуправе указује на непоштовање одређених фискалних мјера прописаних Законом о фискалној одговорности. Наиме, Законом је прописано да је буџетски корисник, општина, град и фонд, дужан да изради план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, када такве обавезе постоје. Општине Брод и Берковићи су потврдиле постојање неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, али до краја 2024. године нису доставиле Фискалном савјету План за измирење истих.

Начелник општина Брод у току извјештајног периода обавијестио је Фискални савјет Републике Српске, да општина у 2024. години има неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, које се посматрајући њихову структуру, у највећем дијелу односе на порезе и доприносе. У акту се наводи, да је Општина поднијела захтјев за одгођено плаћање пореских обавеза Министарству финансија Републике Српске, те да у моменту достављања обавјештења по захтјеву још увијек није одлучено, због чега није израђен план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Фискални савјет Републике

Српске у одговору на поменути акт позвао се на одредбе Закона о фискалној одговорности у Републици Српској и констатовао да је надлежни орган Општине у обавези да без одлагања приступи обавези израде Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Разлог који је наведен у акту Општине по мишљењу Фискалног савјета не оправдава пропуштање Законом утврђене обавезе доношења документа којим ће се дефинисати рокови и мјере за измирење неизмирених обавеза. До 31.12.2024. године општина Брод није испоштовала Законом дефинисану обавезу, односно није доставила Фискалном савјету Републике Српске План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

Општина Берковићи доставила је Фискалном савјету Републике Српске информацију у којој се наводи да Општина има неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, те да ће приступити изради Плана за измирење неизмирених обавеза пренесене из претходног периода. До краја извјештајног периода општина Берковићи није доставила Фискалном савјету Републике Српске План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

Анализом планова одређених јединица локалне самоуправе уочени су проблеми у поштовању фискалних мјера, при чему је идентификована пракса стварања обавеза изнад висине расположивих средстава утврђених буџетом. Овакво поступање указује не само на ненамјенско трошење буџетских средстава, већ и на недовољно придржавање основних начела фискалне одговорности и законске регулативе у области буџетског управљања. Фискални савјет је, кроз своја мишљења, више пута указивао на то да је у складу са Законом о фискалној одговорности одговорно лице буџетског корисника потписивањем Изјаве о фискалној одговорности потврдило да у текућој години неће створити обавезе веће од износа средстава расположивих буџетом, односно ребалансом буџета. Ова законска одредба јасно дефинише да је дозвољено коришћење буџетских средстава искључиво за намјене предвиђене буџетом и до висине расположивих средстава. Упркос томе, у пракси се јављају одступања, што се нарочито уочава на примјеру Града Бања Лука и Града Бијељина, који су у извјештајном периоду преузимали обавезе изван планираних буџетских оквира, чиме су нарушени принципи одговорног фискалног управљања. Преузимања обавеза без одговарајуће буџетске покривености, имало је за резултат акумулирање обавеза и повећање буџетског притиска у наредним фискалним годинама. Наведено је директно супротно принципима фискалне одрживости и представља ризик за очување стабилности јавних финансија на локалном нивоу. Анализа планова је показала да је присутна пракса да поједине јединице локалне самоуправе након измирења неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, стварају нове обавезе за које нису обезбијеђена буџетска средства, као што је случај у Граду Добој. Претходно наведено указује на постојање потребе за унапређењем механизма контроле и надзора над фискалним понашањем јединица локалне самоуправе с циљем унапређења фискалне одговорности и стабилности јавних финансија јединица локалне самоуправе, а самим тим и цјелокупног буџетског система.

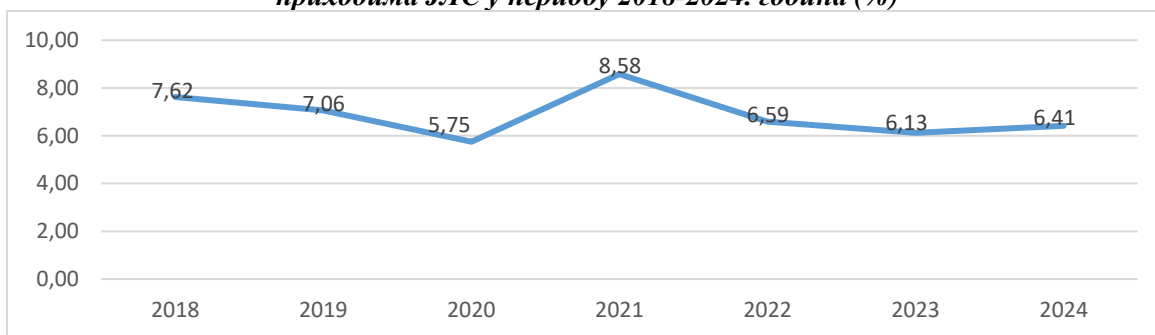
Препорука Фискалног савјета јединицама локалне самоуправе кроз мишљења на планове за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода била је да се континуирано ради на побољшању управљања буџетом и на рационализацији јавне потрошње како би се обезбиједило редовно измирење доспјелих обавеза и избјегло стварање нових обавеза за које нису обезбијеђена средства буџетом. На тај начин се води одговорна фискална политика која обезбјеђује стабилност буџета, односно стабилност јавних финансија општина. Такође, у условима провођења фискалне консолидације, а у

циљу обезбјеђења ликвидности буџета и измирења приоритетних расхода, кроз мишљење на План града Добој препорука Фискалног савјета била је да се одгоди реализација непродуктивних инвестиција и набавки које нису већ започете.

Фискални савјет кроз мишљења на планове јединица локалне самоуправе био је става да је у циљу стабилизације јавних финансија неопходно водити рачуна да се неизмирене обавезе измире строго у складу са дефинисаним планом за измирење истих. Уколико се створе реални услови за реализацију плана и прије предвиђеног рока, пожељно је и потребно измирити што прије неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, а у циљу провођења фискалне консолидације. Општинама које се из године у годину суочавају са проблемом у погледу редовног измирења доспјелих обавеза Фискални савјет је препоручио провођење рестриктивне фискалне политике у наредном периоду у циљу реализације расхода искључиво у висини остварених прихода са конкретним мјерама за смањење неизмирених обавеза и успостављање фискалне стабилности буџета.

На наредном графикону приказано је учешће неизмирених обавеза пренесених из претходног периода јединица локалне самоуправе у њиховим укупним приходима у периоду 2018-2024. година:

Графикон 3: Учешће неизмирених обавеза пренесених из претходног периода ЈЛС у укупним приходима ЈЛС у периоду 2018-2024. година (%)



Извор: Калкулација Фискалног савјета. Републике Српске на основу података из анализираних Планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода ЈЛС и документа Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) ЈЛС.

У посматраном периоду у 2020. години дошло је до значајнијег пада учешћа неизмирених обавеза у оствареним приходима јединица локалне самоуправе у односу на претходну фискалну годину, са 7,06% на 5,74%, што је уз побољшање фискалне дисциплине последица значајнијег раста прихода с једне стране и смањења неизмирених обавеза пренесених из претходног периода с друге стране. С обзиром на економске последице корона кризе у 2020. години, неизмирене обавезе пренесене из претходног периода значајније су повећане у 2021. години, што је било очекивано. Након тог периода, у 2022. и 2023. години, забиљежено је постепено смањење учешћа неизмирених обавеза у укупним приходима јединица локалне самоуправе, што указује на повратак ка стабилнијој фискалној позицији и бољем управљању јавним финансијама на локалном нивоу. Међутим, у 2024. години поново долази до раста учешћа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у приходима јединица локалне самоуправе. У 2024. години неизмирене обавезе пренесене из претходног периода као проценат остварених прихода износе 6,41%. Апсолутно повећање неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у

извјештајном периоду у односу на претходну годину износило је 11.084.778 КМ, односно 18,31%. Претходно наведено повећање неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у појединим јединицама локалне самоуправе може се приписати неодговорном управљању. Овај пораст углавном је узрокован значајним повећањем неизмирених обавеза које је генерисао Град Бања Лука, са укупним износом од 11.805.457 КМ. Важно је нагласити да је Бања Лука претходних година, односно у периоду до 2023. године, имала минималне или није имала неизмирене обавезе пренесене из претходног периода.

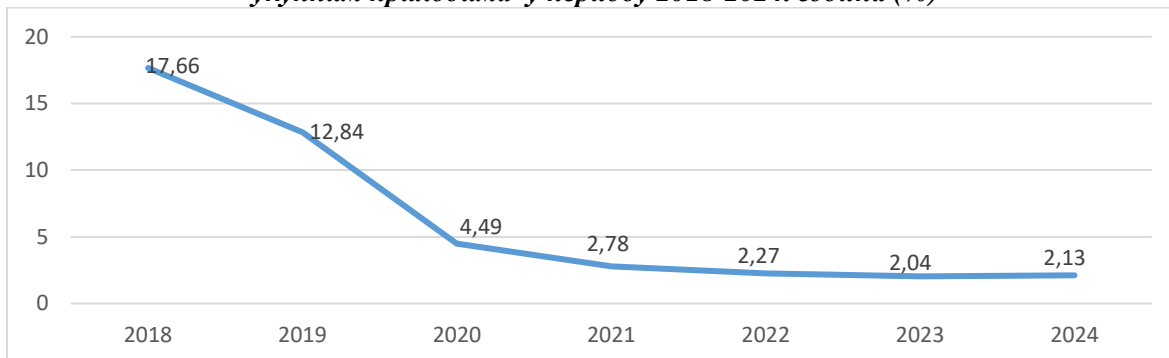
Према одредбама Закона о Фискалној одговорности дефинисано је да, надлежни орган буџетског корисника, јединице локалне самоуправе и фондови достављају Извјештај о реализацији плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фискалном савјету Републике Српске најкасније до 30. јуна текуће фискалне године. Ефекти реализације Планова за измирење неизмирених обавеза мјере се анализом достављених Извјештаја. Извјештај о реализацији плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода даје јасну слику у погледу тенденције смањења неизмирених обавеза и поштовања датих препорука Фискалног савјета кроз мишљења на планове за измирење неизмирених обавеза. На основу достављених извјештаја о реализацији плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у току 2024. године Фискални савјет Републике Српске констатовао је да се измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода код јединица локалне самоуправе које су доставиле исти, спроводи на начин како је наведено у плановима за измирење неизмирених обавеза, те да се поштују препоруке и приједлози садржани у мишљењу Фискалног савјета Републике Српске.

У извјештајном периоду 26 јединица локалне самоуправе изјаснило се да нема неизмирене обавезе пренесене из претходног периода. Јединице локалне самоуправе које су се у извјештајном периоду изјасиле да немају неизмирене обавезе пренесене из претходног периода су Оштра Лука, Источни Дрвар, Котор Варош, Лакташи, Дервента, Шековићи, Рибник, Крупа на Уни, Хан Пијесак, Шипово, Петровац, Рудо, Невесиње, Вишеград, Источна Илица, Источно Ново Сарајево, Трново, Фоча, Прњавор, Станари, Љубиње, Калиновик, Источни Мостар, Купрес, Приједор и Рогатица. Општине Гацко и Осмаци по подацима из достављених извјештаја о реализацији плана за измирење неизмирених обавеза измирили су у току 2024. године укупан износ неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

У извјештајном периоду анализиран је План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фонда здравственог осигурања Републике Српске. Неизмирене обавезе Фонда здравственог осигурања Републике Српске пренесене из претходног периода износиле су 25.203.717,37 КМ. У односу на 2023. годину, дошло је до повећања износа неизмирених обавеза по основу обавеза за ино осигурање, а као разлог наведеног повећања Фонд наводи спровођење међународних уговора - конвенција са другим земљама (Аустрија, Њемачка, Словенија, Хрватска и др) са којима је Фонд у ранијем периоду имао негативан салдо својих потраживања у односу на обавезе. Приједлогом мјера за измирење неизмирених обавеза планирано је измирење истих у периоду 2024-2027. година. У јуну 2024. године Фонд здравственог осигурања Републике Српске доставио је Извјештај о реализацији предметног Плана, у којем се наводи да је са 30.06.2024. године измирено 3.746.451 КМ неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, тако да преостале неизмирене обавезе износе 21.457.266,37 КМ.

На наредном графикону приказано је учешће неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фонда здравственог осигурања Републике Српске у укупним приходима Фонда у периоду 2018-2024. година:

Графикон 4: Учешће неизмирених обавеза пренесених из претходног периода ФЗОРС у укупним приходима у периоду 2018-2024. година (%)



Извор: Калкулација Фискалног савјета, Републике Српске на основу података из анализираних Планава за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и документа Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) фондова.

Уколико посматрамо релативни показатељ који мјери учешће неизмирених обавеза у оствареним приходима Фонда у периоду од 2018. до 2023. године присутан је тренд смањења оптерећености буџета неизмиреним обавезама. Овај показатељ представља важан индикатор ликвидности и фискалне дисциплине у оквиру функционисања Фонда. У 2024. години, долази до благог повећања овог показатеља, који износи 2,13%. Износ неизмирених обавеза у висини од 2,13% остварених прихода у 2024. години може се оцијенити као фискално одржив и не представља значајно оптерећење за буџет Фонда. Благо повећање у 2024. години не представља алармантан сигнал, али указује на потребу континуираног мониторинга и анализе у циљу очувања фискалне стабилности.

Укупно неизмирене обавезе пренесене из претходног периода ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске износиле су 1.416.645 КМ. Анализа структуре преосталих неизмирених обавеза пренесених из претходног периода показује да се исте односе на обавезе за субвенције, односно обавезе за финансирање Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса по Акционом плану запошљавања за 2023. годину. Приједлогом мјера за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода планирано је измирење цјелокупног износа у текућој години. ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске доставио је Извјештај о реализацији предметног Плана, у којем се наводи да су са 01.10.2024. године измирене укупне неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, како је било и дефинисано Планом.

Укупно неизмирене обавезе пренесене из претходног периода Републике (главна књига трезора) износиле су 8.325.400 КМ. Приједлогом мјера за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода предвиђено је измирење истих на начин да су у Буџету за 2025. годину планирана средства за измирење укупног износа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Предложене мјере за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода оцијењене су реалним и проводивим на начин како је предвиђено Планом. Став Фискалног савјета Републике Српске био је да је изузетно

значајно да се укупан износ неизмирених обавеза пренесених из претходног периода измири у текућој години и то уштедама на страни расхода и повећањем прихода.

Фискални савјет у 2024. години усвојио је Анализу јавних финансија јединица локалне самоуправе Републике Српске за период 2015-2023. година. Анализирано је стање јавних финансија општина и градова Републике Српске, извршење буџета, ниво јавног дуга и неизмирене обавезе јединица локалне самоуправе, те представљен компаративни преглед индикатора јавних финансија јединица локалне самоуправе Републике Српске у посматраном периоду. Анализа стања јавних финансија јединица локалне самоуправе потврдила је значај праћења јавних финансија истих, с обзиром да фискални проблеми локалне самоуправе утичу на јавне финансије Републике Српске у цјелини, а такође и на привредни раст и квалитет живота грађана.

У извјештајном периоду Фискални савјет је наставио са активностима израде Анализе о макроекономским и фискалним кретањима у Републици Српској. У складу са тим, у 2024. години објављене су три публикације поменуте анализе, која садрже релевантне податке и информације о макроекономским кретањима у Републици Српској, те јавним финансијама и актуелностима економске политике Републике Српске. Све три публикације су биле усмјерене на фискална правила. Будући да је уочен тренд фискалне нестабилности у појединим јединицама локалне самоуправе Републике Српске, Фискални савјет је помно анализирао могућност консолидације јавних финансија јединица локалне самоуправе, анализом праксе и законских прописа у осталим земљама Западног Балкана и Европске уније. У првом броју поменуте публикације за 2024. годину садржана је анализа макроекономских и фискалних кретања у Републици Српској у 2023. години, те анализа наднационалних фискалних правила у Европској унији и национална фискална правила земаља Европске уније. Предмет другог броја публикације била је анализа макроекономских и фискалних кретања у Републици Српској у првом кварталу 2024. године, те оцјена фискалних правила земаља Западног Балкана и оцјена поштовања фискалних правила у земљама Западног Балкана. У трећем броју публикације поред података и анализа о макроекономским кретањима у Републици Српској и актуелностима економске политике Републике Српске, анализиран је значај и врсте фискалних правила за јединице локалне самоуправе. Анализирана је примјена фискалних правила за јединице локалне самоуправе у Европској унији и у земљама Западног Балкана, те ефекти фискалних правила за јединице локалне самоуправе. Закључци напријед поменутих анализа, као и анализа стања јавних финансија јединица локалне самоуправе у Републици Српској указују на потребу увођења фискалних правила за јединице локалне самоуправе, а у циљу побољшања фискалне одговорности и очувања фискалне стабилности како јединица локалне самоуправе, тако и цјелокупног буџетског система Републике Српске. Анализа је указала да би успостављање новог сета фискалних правила био механизам за вођење одговорније фискалне политике и инструмент побољшања фискалне дисциплине јединица локалне самоуправе Републике Српске.

Будући да је у вријеме кризе изазване пандемијом вируса корона дошло до значајнијег повећања трошкова здравства, што је довело до повећања дефицита и одређене фискалне нестабилности у Републици Српској, Фискални савјет је приступио анализи фискалне одрживости здравственог система Републике Српске. У 2024. години усвојена је анализа „Фискална одрживост јавног здравственог система у Републици Српској“, кроз коју се на свеобухватан начин анализирао здравствени систем и модел финансирања здравственог система у Републици Српској, те одрживост финансирања тог система.

Поменута анализа садржи закључке и препоруке који могу да унаприједи организовање, планирање и начин финансирања здравствене заштите у Републици. Закључци указују на висок ниво неизмирених обавеза јавног здравственог система, неповољну структуру осигураних лица, лошу наплату доприноса, нерационалну организација здравствених установа, а што је извор значајних проблема здравственог система. Анализа је показала да су неизмирене обавезе јавног здравственог система извор значајног ризика по финансијску стабилност и ликвидност, те указују на потребу фискалне консолидације јавних здравствених установа. Закључци указују да је неопходно дефинисати мјере и динамику измирења постојећих неизмирених обавеза, те зауставити тренд раста неизмирених обавеза јавних здравствених установа у циљу смањења фискалних ризика, те побољшања и очувања фискалне дисциплине у оквиру здравственог система. Процес увођења јавних здравствених установа у трезорски систем пословања, чија је имплементација у току, позитивно утиче на подизање нивоа одговорности у здравственом систему. Измирење обавеза из претходног периода један од најважнијих предуслова за улазак здравствених установа у трезорски систем пословања, како се буџети јединица локалне самоуправе и републички буџет не би додатно оптеретили и и на тај начин угрозили њихово функционисање.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској дефинисано је да уколико овлашћено лице буџетског корисника, фонда, општине или града прекрши било коју од фискалних мјера које су прописане чланом 9. и 10. овог Закона, Буџетска инспекција о томе доставља обавјештење Фискалном савјету и органу који је извршио коначно именовање овлашћеног лица, те предузима активности прописане Законом којим се уређује буџетски систем Републике Српске, у року од седам дана од дана утврђивања чињеничног стања. У складу са претходно наведеним, у обавези смо да извјестимо да у току 2024. године Фискални савјет Републике Српске није обавјештен од стране буџетске инспекције о евентуалном кршењу претходно поменутих фискалних мјера.

Број: 27.1-021-106/25

Датум, 12. јун 2025. године

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник,с.р.